

みんなくりポジトリ

国立民族学博物館 学術情報リポジトリ National Museum of Ethnology

加民族、促共同繁荣：四川理民族关系新的探

メタデータ	言語: zho 出版者: 公開日: 2009-04-28 キーワード (Ja): キーワード (En): 作成者: 伍, 精忠 メールアドレス: 所属:
URL	https://doi.org/10.15021/00002296

加强民族团结、促进共同繁荣 ——四川处理民族关系新经验的探索

伍 精忠*

四川是一个多民族的省份，除汉族外还有14个世居的少数民族。1994年末少数民族人口有520多万，民族自治地方幅员面积达31.8万平方公里，占全省面积的56%，主要分布在四川西部和东南部，包括甘孜藏族自治州、阿坝藏族羌族自治州、凉山彝族自治州和以土家族、苗族为主的黔江地区以及峨边、马边两个彝族自治县，共55个县（市）。在全国各省区民族自治地方中，四川民族自治地方的幅员面积、少数民族人口均占第五位。除民族自治地方外，还有石棉、北川、米易、盐边金口河、仁和等6个县（区）按民族自治县对待，并有一百多个民族乡，作为对民族区域自治必要补充。随着社会主义市场经济的建立和不断完善，四川省民族地区发生了翻天覆地的变化，在处理民族关系上，摸索出了一些成功的经验，主要是：

一 大力发展民族地区经济

改革开放以来，尤其是邓小平南巡讲话后，四川民族地区的经济有了长足的发展。“八五”期间，民族地区通讯、交通等基础设施建设大为改善，一批骨干项目相继投产或正在建设过程中。同时，农业的基础地位得到了加强，烤烟、水果等经济作物也得到了发展，初步形成了多种经营的格局。

在经济发展过程中，四川民族地区的自然资源已显示出巨大的潜在优势，森林、草原、水能、矿产、药材、旅游等资源尤为明显。这些资源蕴藏量大，在全省乃至全国占有相当的比重，开发前景看好。可以预测，在未来的经济发展格局中，这些资源的开发与利用将会发挥越来越重要的作用。

近年来，根据民族地区的具体情况，四川省在促进民族地区经济发展方面，不断积累了丰富的经验，经济发展的思路越来越明晰。

（一）从实际出发，贯彻分类指导原则

一切工作从实际出发，认真贯彻分类指导原则，这是民族地区经济取得发展的成功经验。四川省民族地区地域广阔，各民族的历史和文化背景不同，各地的气候、地理环境、生产方式等方面的差异极大。针对这种情况，四川省在民族工作中不断探索，总结出分类指导的原则，并在实践中不断地加以贯彻执行。

* 四川省民族研究所

这些年来，四川省根据各地的特点和不同情况，经过反复研究和决策，形成了明显的倾斜：对甘孜藏族自治州和阿坝藏族羌族自治州，四川省主要采取了走狼抓能源、基础原材料产业的发展，并以此为龙头带动其它产业发展的路子；对凉山彝族自治州则紧紧围绕航天城建设、攀西开发、大小凉山的扶贫三大主题来推动全州经济的发展；对地处武陵山区的黔江，则大力鼓励、支持、宣传和推广他们结合本地实际，“打基础，建基地，立支柱”，“艰苦奋斗，团结拼搏”的黔江精神，并帮助他们加快建设步伐。事实说明，分类指导的路子是正确的，效果也是明显的。这几年来，民族地区的经济发展速度超过了全省的平均水平。其中，黔江、峨边等地的发展尤为突出，许多发展指标名列全省、全国前茅。

实践证明，分类指导这一原则则针对行强，有利于发挥积极性和创造性，增强各地经济建设的生机与活力，从而，加快民族地区的发展。

（二）树立开明意识，促进经济发展

民族地区传统型、自然型的经济模式最大的特点是生产力低，对外封闭。目前，民族地区已逐步闯出了自己的发展路子。但是，“怕吃亏”，“怕肥水外流”的思想还在作怪，严重地制约了民族地区发展的进程。针对民族地区加快发展的难点和关键问题，四川省在1994年底召开的全省民族工作会议上，提出了民族地区要“以开明促开放，以开放促开发，以开发促发展”的指导思想，对民族地区解放思想，树立开明意识，起到了很好的作用，加大了改革开放的力度。

民族地区人才、资金缺乏，交通、通讯落后，仅靠自己的力量来实现各生产要素的合理配置和优化组合是不现实的，必须把资源优势变为引进资金、技术的主渠道，通过大开放，促进大开发，带动大发展。民族地区市场发育滞后，软硬件的水平与发达地区相比都存在很大差距，如果思想不解放，资金、人才、技术等将按照价值规律更多地流向发达地区。由于四川省充分重视这方面的工作，从而，使民族地区的广大干部群众真正

树立起了“你发财，我发展”的观念，敢于舍小利，求大利；舍近利，谋远利，充分发挥本地优势，以优势项目、优惠政策，来吸引省内外乃至国外的资金、技术和人才，发展多形式、多层次、多渠道的协作与交流，民族地区经济的发展取得了可喜的成绩。

（三）以效益为中心，实现经济增长方式从粗放型向集约型转化

市场经济的实质是公平竞争，竞争成败的决定因素是效益，构成效益的因素是管理、技术、人才和市场。当前，四川省民族地区在向管理、科技、质量要效益方面已越来越重视，经济增长方式已逐步实现从粗放型向集约型的转化。同时，重视发展能发挥本地优势，有市场竞争力的基础产业和产品，在布局和分工上不追求自成体系。

搞“小而精”，竭力避免不合理的重复建设和重复引进，充分发挥区域的整体效益、布局效益和规模效益。这方面做得比较好的是黔江地区。这些年来，黔江以求实的态度，制定出符合本地实情的发展战略。求实的思路与务实的作风相结合，使黔江的各项工作开展得扎扎实实。每上一个项目，他们都详实论证，精心考察，务求建一个成一个。在资金投入方面，他们突出重点建设，实现单项突破，选择最紧迫、最具优势的项目，一步一个台阶地向前推进。畜牧业方面，石柱的长毛兔、酉阳的山羊、秀山的白鹅，区域优势和规模效益日趋显著。与此配套，石柱建起了全国闻名的全封闭式兔毛市场，酉阳在丁市建成了川东最大的畜牧交易市场，秀山也新上了80万只的白条鹅加工厂及配套羽绒厂，为把资源优势转化成商品优势提供了条件。在经济发展过程中，四川民族地区开始注重培植新的经济增长点，提高产品的科技含量，并积极创造条件，不断增加资源就地加工和利用的比重，大幅度提高产品的附加值，使经济发展充满活力与希望。

（四）加快缩小差距的步伐

四川民族自治地方解放前的社会发育程度都很低，农牧业生产基础很薄弱，工业几乎是空白。为了缩小民族地区与内地的差距，国家采取了种种优惠政策，帮助民族地区发展经济，促进共同繁荣。尤其是“九五”开始以来，中国政府已逐步将非均衡发展战略的重点从东部发达地区转向包括民族地区在内的中西部欠发达地区。国家除鼓励民族地区干部群众把立足自力更生与国家的扶持结合起来外，还鼓励发达地区对口支援少数民族地区，进一步促进各民族的团结。如四川省木里藏族自治县和马边、峨边彝族自治县就分别与天津市的武清、静海、蓟县结成友好县。在扶贫方面，四川省大力推进救济式扶贫向开发式，开发式扶贫的根本转变，将扶贫攻坚的主战场从县、乡转移到贫困村、贫困户、贫困人口上，并重点发展种植业、养殖业和林果业，增强了扶贫攻坚的实效，使民族地区的经济较快的发展。

二 努力培养少数民族干部和科技人才

大力培养少数民族干部，特别是重视少数民族专业技术人才的培养，这是中国政府落实民族政策的一项重要措施，也是解放民族问题的关键所在，四川省也不例外。近年来，四川省从省到各地市州都相继制定了培养选拔少数民族干部工作规划（意见），明确了指导思想和目标任务，落实了相应的政策措施，使民族干部培养工作能够有计划有步骤有重点地全面推进，并注意在实践中不断总结和探索，在对民族干部的学习培训、实践锻炼、选拔任用和监督管理等重要环节上，逐步摸索出了一些行之有效的工作思想和方法。开创性地建立了有关部门之间的工作联席会议制度、工作报告制度和年会制度，加强了民族干部工作的制度化建设。而且，强化了工作手段，加大

了工作力度。省上还建立了民族干部工作基金，三州一地和攀枝花、乐山两市也正在逐步落实有关经费，为民族干部工作提供了必要的经费保证。各有关部门分工协作，密切配合，齐抓共管，形成了一套抓领导、抓规划、抓措施、抓落实、抓调研的工作路子。

与此同时，四川省还非常注重民族干部的选拔任用。民族自治地方均由少数民族担任州长、县长，省级有关部门也专门成立民族工作机构，并充实了不少的少数民族干部。其它散杂居地区的少数民族干部也有相当比重。目前，四川除自治地方外，有近800名民族干部进入县级班子，成渝两市市级领导中也有了民族干部。这些少数民族干部在民族地区的各项工作中，都发挥着非常重要的作用。

改革开放以来，四川省还逐步树立了科学技术是第一生产力的观念，努力把民族地区的经济发展转移到依靠科学技术进步和提高劳动力素质的轨道上来。在培养科技人才方面，加大了教育的投入，不断改善办学条件，抓好普及九年制义务教育，大力发展职业教育和成人教育，并结合民族地区实际，采取了寄宿制教育、双语教学、牧区教育、内地举办民族班等多种有效的发展教育路子。同时，广泛采取培训、引进、招聘等措施，形成人才成长和发挥作用的健康机制，为民族地区经济的发展创造了良好的条件。许多地方还对少数民族考生实行降低录取分数和定向培养等特殊招生措施。不少地方还在所属大专院校开办民族班、预科班等，拓宽了培养民族干部的渠道。

三 做好散杂居民族工作

四川省散杂居民族工作，按人口分布及居住区域划分，大致可分为民族乡建设、城市民族工作和村镇散居民族工作。

民族乡是中国特有的、少数民族自己管理本地区民族内部事务，依法行使当家作主权利的基层政权，是对民族区域自治制度的必要补充。目前，四川省有108个民族乡，人口约占全省散杂居少数民族人口的40%多。搞好民族乡建设是作好散杂居民族工作的重点，其主要任务是改善当地少数民族群众的生活，实现共同富裕。这些年来，部分散杂居民族地区在这方面作了有益的探索。如攀枝花市福田镇是一个居住着彝、白、傣、回、满、壮、傈僳、纳西、土家等10多个民族，而以彝族为主的民族乡镇。该镇境内缺乏矿产资源，过去以农为主，是典型的自给自足的自然经济。近几年，他们依托攀钢大企业，利用区位优势，借别人的资源、地盘、人才发展自己的经济，大兴乡镇企业、第三产业，使经济蓬勃发展，人民生活水平有了很大的提高。遂宁、绵阳、内江、广安等市地籍也十分重视村镇散居民族工作，他们为内迁少数民族立档建卡，工作到户，解决这些少数民族生产、生活中的实际困难。

在城市民族工作方面，四川省也比较重视。市场经济的建立和发展，促进了人口的双向流动，而城市少数民族大都具有成份多、居住散、层次高、影响大的特点，同

时城市又是政治、经济、文化中心。因此，做好城市民族工作，不仅有利于城市的安定、发展和繁荣，而且也有利于民族地区乃至全局的稳定和发展。四川省在做好城市民族工作方面，积累了不少的好经验。

首先，四川省在全省范围内加强了民族理论和民族政策的宣传教育，增进了民族团结。在《民族区域自治法》颁布10周年之际，全省举行了盛况空前的民族宗教政策宣传月活动。这次活动时间长、范围广、参与人员多，使民族平等、团结政策深入人心。同时，全省各地坚持开展民族团结进步表彰活动，乐山、攀枝花等市和不少县表彰民族团结先进已形成制度。近几年全省培训宣传骨干数千人，印发资料10多万册，地市县已召开表彰了一大批民族团结的先进集体和个人。通过宣传、竞赛、评选、表彰、推广活动，有力地促进了民族团结进步事业。

其次，城市民族工作紧紧围绕着经济发展这个中心，加大了扶持力度。成渝两市及各地、市、州、县城镇所在地，为扶持民族经济，在税费减免、粮食定购、化肥供应、民族企业征地、用地、招工、发展清真饮食业等方面制定了优惠政策。各地还采取建立机动金、安排配套费等措施，在资金、项目上给予了倾斜。成渝两市还帮助回民建起了穆斯林大餐厅和大厦，既方便了穆斯林群众，又发展了经济。攀钢还扶持少数民族办了一些企业。

第三，搞好服务管理。城市是各民族交往的中心。为适应新情况，各城镇加强了管理服务工作。成都市在全市推广武侯区浆洗街共建民族一条街，建立民族团结协调小组的经验。遂宁、自贡市建立了少数民族联络员和市长少数民族联络员制度，重庆建立民族联谊会等做法，都给城市民族工作提供了新经验。

第四，发挥辐射功能。四川省在搞好城市民族工作的同时，注意发挥中心城市辐射作用，面向民族地区，利用城市优势，为发展民族地区经济文化事业服务。大专院校、民主党派智力支边，各大中城市对口支援民族地区，大中型企业扶持少数民族等活动开展得有声有色。这些成功的经验，既帮助了民族地区发展了经济社会文化事业，也促进了城市发展，做到了优势互补，共同进步。

